

куратор ПН

АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.05.2022

№ 154

с. Усть-Чарышская Пристань

Об утверждении муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент пожарной безопасности», в целях повышения безопасности населения Усть-Пристанского района Алтайского края, а также снижения социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, Администрация Усть-Пристанского района п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы».

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Усть-Пристанского района от 21.05.2021 №138 Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Усть-Пристанского района Алтайского края на 2021-2025 годы».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.



С.А. Шипулина

Утверждена
постановлением Администрации
района от «05» мая 2022 № 154

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы»

ПАСПОРТ муниципальной программы

Ответственный исполнитель программы	Администрация Усть-Пристанского района Алтайского края.
Соисполнители программы	Органы местного самоуправления поселений, 53 ПСЧ 7 ПСО ГПС ФПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю, ТО НД и ПР №9 ГУ МЧС России по Алтайскому краю
Участники программы	Органы местного самоуправления поселений, учреждения и организации различных форм собственности, общественные организации и объединения, население Усть-Пристанского района.
Цели программы	Развитие гражданской обороны и предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Усть-Пристанского района Алтайского края, в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов .
Задачи программы	1. Подготовка населения Усть-Пристанского района в области гражданской обороны. 2. Защита населения и территории Усть-Пристанского района от ЧС. 3. Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Пристанского района. 4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Усть-Пристанского района.
Индикаторы и показатели программы	1.Уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 2.Наличие уголков по гражданской обороне в сельских советах;

	3. Доля населения Усть-Пристанского района, охваченного местной системой оповещения; 4. Количество пожаров в год; 5. Численность населения погибшего, травмированного и пострадавшего, вследствие пожаров; 5. Количество погибших на водных объектах.
Сроки и этапы реализации программы	2022 – 2026 годы (без деления на этапы).
Объемы и источники финансирования программы	Общий объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета составляет 200 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – 40 тыс. рублей; в 2023 году – 40 тыс. рублей; в 2024 году - 40 тыс. рублей; в 2025 году - 40 тыс. рублей. в 2026 году - 40 тыс. рублей. Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Снижение рисков возникновения пожаров, чрезвычайных ситуаций, несчастных случаев на воде и смягчение их возможных последствий; -повышение уровня безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах; -повышение уровня оперативности реагирования пожарных и спасательных подразделений; -улучшение системы информирования населения Усть-Пристанского района для своевременного доведения информации об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций; -повышение готовности населения к действиям при возникновении пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий на воде; - повышение качества мероприятий по прогнозированию, мониторингу, предупреждению и ликвидации возможных угроз, а также по контролю за устранением последствий чрезвычайных ситуаций

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Важнейшую роль в последнее время приобретают вопросы ведения гражданской обороны. В результате этого участились случаи возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций, не редко связанные с гибелью и травматизмом людей, население района не обеспечено в должном объеме средствами индивидуальной защиты, что снижает уровень защиты от опасностей, возникающих от ведения военных действий.

В современных условиях негативные факторы ЧС техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края и повышения качества жизни населения.

Муниципальная программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В последнее время наметилась тенденция роста количества опасных природных явлений, а также крупных техногенных аварий и катастроф. В такие условия необходимо повышать эффективность как предупредительных мер по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций, так и мероприятий по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

Для муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края важное значение имеет снижение:

- общего количества чрезвычайных ситуаций;
- природных и техногенных пожаров;
- количества происшествий на водных объектах.

За 2021 год на территории муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края ЧС не регистрировалось, погибло 0 человек, травмировано 0 человек. На 45 пожарах погибло 3 человека, травмировано 2 человека. На водных объектах погибло 4 человека, в том числе 0 детей.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2016 №696 «Об

утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»

закон Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года»;

закон Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

В рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, установленных указанными нормативно-правовыми актами, с учетом направлений развития муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, определенных стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, утвержденной законом Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС (далее – «Стратегия»), приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются совершенствование и развитие гражданской обороны на территории муниципального образования Усть-Пристанский район:

а) в области защиты населения и территорий от ЧС:

внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ.

б) в области обеспечения пожарной безопасности:

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

обеспечение эффективного функционирования и развития добровольной пожарной охраны.

в) в области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

уменьшение количества погибших граждан на водных объектах.

г) в области развития гражданской обороны:

создание уголков гражданской обороны и обучение руководителей организаций, учреждений, предприятий в ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае», выполняющих мероприятия местного уровня по гражданской обороне.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях приведены в приложении 1.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа включает мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Финансирование из районного бюджета необходимых затрат на реализацию муниципальной программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Сводная информация об объемах финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена в приложении 3.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации настоящей муниципальной программы необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на реализацию мероприятий муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений;

макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости работ и услуг в различных сферах деятельности, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в муниципальную программу;

финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем финансирования из средств краевого бюджета, бюджета района, секвестрованием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с макроэкономическими рисками. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего

среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить, как умеренные. Управление рисками реализации муниципальной программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

6. МЕТОДИКА

оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы;

степени реализации мероприятий программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m Z(S_i),$$

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_j - оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Z - сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_j = (F_j/P_j) * 100\%,$$

где:

F_j - фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i - плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_j = (P_j / F_j) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной

программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$Fin = K/L * 100\%,$$

где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

Σ - сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer)/3,$$

где: O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться: высоким уровнем эффективности; средним уровнем эффективности; низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение 1

к муниципальной программе «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы»

СВЕДЕНИЯ

об индикаторах муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы» и их значениях.

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	2021 год	Значение по годам реализации государственной программы				
				2022	2023	2024	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	%	100	100	100	100	100	100
2	Наличие уголков по гражданской обороне в сельских советах	шт.	1	3	7	12	12	13
3	Доля населения Усть-Пристанского района, охваченного местной системой оповещения	%	80	80	80	80	80	80
4	Количество пожаров в год	ед	45	40	38	37	36	35
5	Численность населения погибшего, травмированного и пострадавшего, вследствие пожаров	чел.	3	0	0	0	0	0
6	Количество погибших на водных объектах	чел.	3	0	0	0	0	0

Приложение 2

к муниципальной программе «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы»

№ п/п	Цели, задачи мероприятия	Срок и реализации	Расходы на реализацию программы, тыс. руб.						Источники финансирования	Исполнитель
			2022	2023	2024	2025	2026	Всего		
1	Цель: Развитие гражданской обороны и предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Усть-Пристанского района Алтайского края, в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.	2022-2026	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	200	Районный бюджет	
2	Задача 1. Подготовка населения Усть-Пристанского района в области гражданской обороны	2022-2026							Районный бюджет	Администрация района
3	Мероприятие 1.1. Создание уголков гражданской обороны в сельских советах.	2022-2026							Бюджет сельских поселений	
4	Мероприятие 1.2. Обучение в ККУ «УГОЧС и ПБ Алтайского края» руководителей, организаций, предприятий и учреждений, выполняющих мероприятия местного уровня по гражданской обороне.	2022-2026							Краевой бюджет	
5	Задача 2. Защита населения и территории муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края от ЧС.	2022-2026	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	150,0	Районный бюджет	Администрация района
6	Мероприятие 2.1. Поддержание в готовности по	2022-	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	50,0	Районный	

	предназначению местной системы централизованного оповещения населения об угрозе (или) в следствии возникновения чрезвычайной ситуации (приобретение оборудования и материально-технических средств).	2026		
7.	Мероприятие 2.2. Совершенствование деятельности ЕДДС муниципального образования (приобретение оборудования и материально-технических средств)	2022-2026	10,0	
8.	Мероприятие 2.3. Обеспечение маневренных и патрульно-маневренных групп, оборудованием и снаряжением.	2022-2026	10,0	
9.	Задача 3. Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.	2022-2026	10,0	
10.	Мероприятие 3.1. Создание противопожарных преград (опашка населённых пунктов, создание минерализованных полос, очистка территорий от мусора и сухой растительности).	2022-2026		
11.	Мероприятие 3.2. Тушение ландшафтных пожаров (приобретение оборудования и снаряжения)	2022-2026	10,0	
12.	Мероприятие 3.3. Противопожарная пропаганда (изготовление печатных агитационно-пропагандистских, учебно-методических и справочных материалов по вопросам обеспечения пожарной безопасности населения и территории).	2022-2026		
13.	Задача 4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Усть-Пристанского района	2022-2026		
14.	Мероприятие 4.1. Создание системы профилактики несчастных случаев на водных объектах с применением современных информационно-коммуникационных технологий.	2022-2026		
15.	Мероприятие 4.2. Информационное обеспечение вопросов безопасности людей на водных объектах, в том числе изготовление и размещение наружной рекламы.	2022-2026		

					бюджет	
10,0	10,0	10,0	10,0	50,0	Районный бюджет	
0,0	10,0	10,0	10,0	50,0	Районный бюджет	
0,0	10,0	10,0	10,0	50,0	Районный бюджет	Администрация района
					Бюджет сельских поселений	
0,0	10,0	10,0	10,0	50,0	Районный бюджет	
					Районный бюджет	
					Районный бюджет	Администрация района
					Районный бюджет	
					Районный бюджет	

Приложение 3

к муниципальной программе «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы»

ОБЪЕМ

финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы»

Источники финансирования муниципальной программы	Сумма расходов на реализацию муниципальной программы, тыс. руб					
	2022 г	2023 г	2024 г	2025 г	2026 г	Всего:
Федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
Краевой бюджет	0	0	0	0	0	0
Районный бюджет	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	200,0
ВСЕГО:	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	200,0

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края на 2022-2026 годы».

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Усть-Пристанского района от 21.05.2021 №138 Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Усть-Пристанского района Алтайского края на 2021-2025 годы».